

ค.ก.อ.
ค.อ.ก.



งานวินิจฉัยและนิติการ
เลขที่ ๙๙
วันที่ ๑๙ มิ.ย. ๕๕
เวลา ๑๖.๐๐ น.

มหาวิทยาลัยรามคำแหง
รับที่ 4149/984
วันที่ 08 มิ.ย. 2554
เวลา 14.00 น.

7

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กลุ่มกฎหมาย โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๒๖
 ที่ ศธ ๐๕๐๙.๖(๑.๓)/ ๙๒๓๕ วันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๔
 เรื่อง การเพิ่มเติมวินัยข้าราชการในจรรยาบรรณของบุคลากร

งานธุรการ
กองการเจ้าหน้าที่
รับที่ 2748/54
วันที่ 10 มิ.ย. 54
เวลา 10.30 น.

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยรามคำแหง.

ตามที่มหาวิทยาลัยรามคำแหงได้มีหนังสือที่ ศธ ๐๕๑๘.๐๑/๕๔๕๕ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และหนังสือที่ ศธ ๐๕๑๘.๐๑/๙๖๕ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๔ ขอรื้อกรณี มหาวิทยาลัยจะนำบทบัญญัติเกี่ยวกับวินัยที่ไม่มีบัญญัติในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ แต่มีบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มากำหนดเป็นจรรยาบรรณข้าราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย และลูกจ้างมหาวิทยาลัย และกำหนดว่าการประพฤติผิดจรรยาบรรณในเรื่องใดเป็นความผิดวินัยหรือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงด้วยได้หรือไม่ ความแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ในส่วนจรรยาบรรณของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาและพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา มีบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังนี้

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗

มาตรา ๔๕ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาต้องปฏิบัติตนตามจรรยาบรรณตามที่สภาสถาบันอุดมศึกษากำหนด

ในการกำหนดจรรยาบรรณตามวรรคหนึ่ง ให้สภาสถาบันอุดมศึกษารับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาประกอบด้วย

จรรยาบรรณที่กำหนดขึ้น จะกำหนดว่าการประพฤติผิดจรรยาบรรณในเรื่องใดเป็นความผิดวินัยหรือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงด้วยก็ได้

มาตรา ๔๖ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ใดประพฤติผิดจรรยาบรรณที่เป็นความผิดวินัยหรือผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้ดำเนินการทางวินัยตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้าการประพฤติผิดจรรยาบรรณนั้นไม่เป็นความผิดวินัย ให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการตักเตือน สั่งให้ดำเนินการให้ถูกต้องภายในเวลาที่กำหนด หรือทำทัณฑ์บน

ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำตักเตือน ดำเนินการให้ถูกต้องหรือฝ่าฝืนทัณฑ์บน ให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดวินัย

หลักเกณฑ์และวิธีการในการตกเดือน การมีคำสั่ง หรือการทำทัณฑ์บนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่สภาสถาบันอุดมศึกษากำหนด

มาตรา ๖๕/๑ การกำหนดตำแหน่ง ระบบการจ้าง การบรรจุและการแต่งตั้ง อัตราค่าจ้างและค่าตอบแทน เงินเพิ่มและสวัสดิการ การเลื่อนตำแหน่ง การเปลี่ยนและการโอนย้ายตำแหน่ง การลาจรรยาบรรณ วินัยและการรักษาวินัย การดำเนินการทางวินัย การออกจากงาน การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ และการอื่นที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา ให้เป็นไปตามข้อบังคับของสภาสถาบันอุดมศึกษา

ประกาศ ก.พ.อ. เรื่อง มาตรฐานของจรรยาบรรณที่พึงมีในสถาบันอุดมศึกษา

ข้อ ๔ การกระทำผิดจรรยาบรรณของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาและพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาดังต่อไปนี้อย่างน้อยให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดจรรยาบรรณอย่างร้ายแรง

- (๑) การนำผลงานทางวิชาการของผู้อื่นมาเป็นผลงานของตนโดยมิชอบ
- (๒) การล้วงละเมิดทางเพศหรือมีความสัมพันธ์ทางเพศกับนักศึกษาซึ่งมิใช่คู่สมรสของตน
- (๓) การเรียกรับ หรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากนักศึกษาหรือผู้รับบริการเพื่อกระทำหรือไม่กระทำการใด
- (๔) การเปิดเผยความลับของนักศึกษาที่ได้มาจากการปฏิบัติหน้าที่หรือจากความไว้วางใจ ทั้งนี้โดยมิชอบ ก่อให้เกิดความเสียหายแก่นักศึกษาหรือผู้รับบริการ
- (๕) การสอน หรืออบรมนักศึกษาเพื่อให้กระทำการที่รู้อยู่ว่าผิดกฎหมายหรือฝ่าฝืนศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง
- (๖) การกระทำความผิดอื่นตามที่สภาสถาบันอุดมศึกษากำหนดตามสภาพและความร้ายแรงของการกระทำ

จากบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องข้างต้น แยกพิจารณาได้ ดังนี้

กรณีข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ในเรื่องของวินัยและการรักษาวินัยนอกจากที่กำหนดไว้โดยชัดแจ้งในหมวด ๕ ของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ว่า การกระทำใดเป็นความผิดวินัยหรือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงแล้ว กฎหมายยังให้อำนาจสภาสถาบันอุดมศึกษาสามารถกำหนดจรรยาบรรณของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้ โดยจรรยาบรรณที่กำหนดขึ้นจะกำหนดว่าการประพฤติผิดจรรยาบรรณในเรื่องใดเป็นความผิดวินัยหรือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงด้วยก็ได้ หากเป็นความผิดวินัยหรือผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้ดำเนินการทางวินัยตามพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ ตามที่บัญญัติในมาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ข้างต้น ประกอบกับข้อ ๔ (๖) ของประกาศ ก.พ.อ. เรื่อง มาตรฐานของจรรยาบรรณที่พึงมีในสถาบันอุดมศึกษา ที่กำหนดให้สภาสถาบันอุดมศึกษาสามารถกำหนดว่าการกระทำความผิดอื่นซึ่งมีสภาพและความร้ายแรงของการกระทำนอกจากที่กำหนดไว้แล้วใน ข้อ ๔ (๑) - (๕) ให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดจรรยาบรรณอย่างร้ายแรงด้วย จากข้อกฎหมายข้างต้น จึงเห็นได้ว่า หากสภามหาวิทยาลัยรามคำแหงพิจารณาแล้วเห็นว่า บทบัญญัติที่เกี่ยวกับ

วินัยเรื่องใดซึ่งมีสภาพและความร้ายแรงของการกระทำที่ไม่มีบัญญัติในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ แต่มีบัญญัติไว้ในกฎหมายอื่น เช่น พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้น สภามหาวิทยาลัยฯ ก็สามารถนำมากำหนดเป็นจรรยาบรรณข้าราชการได้ ทั้งนี้ จรรยาบรรณที่กำหนดจะต้องกำหนดให้ชัดเจนว่าการประพฤติผิดจรรยาบรรณในเรื่องใดไม่เป็นความผิดวินัย หรือเป็นความผิดวินัยไม่ร้ายแรง หรือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง และต้องรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาประกอบด้วย

กรณีพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา ในเรื่องจรรยาบรรณ วินัยและการรักษาวินัยของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษานั้นเป็นไปตามข้อบังคับของสภาสถาบันอุดมศึกษา ตามที่บัญญัติในมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ดังนั้น จึงเป็นอำนาจของสภามหาวิทยาลัยรามคำแหงที่สามารถกำหนดจรรยาบรรณของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาได้เอง ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ก็ควรเป็นเช่นเดียวกับกรณีของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา กล่าวคือ จรรยาบรรณที่กำหนดจะต้องกำหนดให้ชัดเจนว่าการประพฤติผิดจรรยาบรรณในเรื่องใดไม่เป็นความผิดวินัย หรือเป็นความผิดวินัยไม่ร้ายแรง หรือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

①

15-01-59
- ศ.ดร.ดร.ดร.
- 14/10/59 ดร. ท.ท.ท.ท.

(รองศาสตราจารย์กำจร ดตยกุลวิ)

รองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

③

๖๑.
14/10/59

(นางสิริวรรณ จิวรมณี) ...
ผู้ปฏิบัติราชการ

8/10/59

②

ทราบ
ดำเนินการตามเสนอ

3/10/59

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์วุฒิศักดิ์ ลาภเจริญทรัพย์)

คณบดีคณะรัฐศาสตร์ รักษาราชการแทน

อธิการบดีมหาวิทยาลัยรามคำแหง

๕ 9 ส.ย. 2554