

ฝ่ายผลิต



2

ดำเนินการคณะกรรมการ
4506
16 ก.ค. 2542 16/10

3
30

ที่ ทม 0202.4/ 4503

31/38

ทบวงมหาวิทยาลัย
328 ถนนศรีอยุธยา ราชเทวี
กรุงเทพฯ 10400

15 กรกฎาคม 2542

ฉบับ 1606
วันที่ 16 ก.ค. 42
เวลา 15.354

เรื่อง ขอบทบทวนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคคลทดแทนอัตราข้าราชการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ที่ นร 0205/7384 ลงวันที่ 3 มิถุนายน 2542

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกการประชุมเรื่องการดำเนินการตามมติคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และมติ คปร. ระหว่างผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2542 มี

1. สรุปเรื่อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้แจ้งให้ทบวงมหาวิทยาลัยทราบว่า คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 1 มิถุนายน 2542 ได้ลงมติอนุมัติในหลักการให้มหาวิทยาลัยของรัฐจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจน แทนการบรรจุข้าราชการใหม่ ส่วนการจ้างผู้ได้รับทุนรัฐบาลตามสัญญาจ้าง ให้เป็นไปตามเงื่อนไขของทุนตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ โดยให้ทบวงมหาวิทยาลัยร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ. พิจารณาจัดทำโครงสร้างบัญชีอัตราค่าจ้างและระบบค่าตอบแทนตามผลงาน (Performance Payscale System) รวมทั้งพิจารณากำหนดวิธีการ สิทธิประโยชน์เกื้อกูล และสวัสดิการ เสนอคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาต่อไป และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับพนักงานตามสัญญาจ้างในอัตราข้าราชการไปพลางก่อน ทั้งนี้ ให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาไปพิจารณาด้วยว่า ในการจ้างบุคคลทดแทนอัตราข้าราชการนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาการว่างงาน ควรพิจารณาจ้างผู้ว่างงานที่มีประสบการณ์และมีความรู้ความสามารถ

ทบวงมหาวิทยาลัยได้พิจารณาเห็นว่า หลักการที่กำหนดให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับพนักงานตามสัญญาจ้างบุคคลทดแทนการบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยในอัตราข้าราชการไปพลางก่อน โดยมีข้อสังเกตของคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ให้พิจารณาจ้างผู้ว่างงานที่มีประสบการณ์ และมีความรู้ความสามารถ เพื่อบรรเทาปัญหาการว่างงานนั้น น่าจะมีความเป็นไปได้ยากในทางปฏิบัติ เนื่องจากอัตราจ้างในอัตราข้าราชการ ไม่มุ่งใจให้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถและมีประสบการณ์สนใจสมัคร ประกอบกับการจ้างกรณีดังกล่าวมีลักษณะเป็นการจ้างชั่วคราว นอกจากนี้ระเบียบเกี่ยวกับสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังไม่เปิดโอกาสให้ลูกจ้างชั่วคราวสามารถเบิกค่าสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลเช่นข้าราชการได้ ซึ่งจะก่อให้เกิดปัญหา

การขาดแคลนบุคลากรในมหาวิทยาลัย/สถาบัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งวิชาเขตที่ตั้งขึ้นตามโครงการขยายโอกาสทางการศึกษาไปสู่ส่วนภูมิภาค มหาวิทยาลัยที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ซึ่งส่วนใหญ่เปิดสอนในสาขาวิชาที่ขาดแคลน และในปัจจุบันได้ประสบปัญหาการสรรหาบุคคลที่มีคุณภาพเพื่อบรรจุเป็นอาจารย์อยู่แล้ว ดังนั้น หากมีการใช้ระบบการจ้างที่เป็นการจ้างชั่วคราวและจ้างในอัตราข้าราชการ ก็จะทำให้การสรรหาเป็นไปด้วยความยากลำบากยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการเรียนการสอนและคุณภาพของบัณฑิตในสาขาวิชาเหล่านั้น

ทบวงมหาวิทยาลัยจึงได้ประชุมหารือกับผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ และผู้แทนที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาหาแนวทางแก้ปัญหาดังกล่าว และได้ข้อสรุปว่า

1. มหาวิทยาลัย/สถาบัน ควรจะได้รับจัดสรรงบประมาณในหมวดเงินอุดหนุนเงินอุดหนุนทั่วไป ตามจำนวนอัตราว่างที่เกิดจากเกษียณอายุราชการ และว่างโดยเหตุอื่นที่มีใช่ว่างจากผลการเกษียณอายุราชการ ซึ่งว่างอยู่ในปัจจุบันและที่จะว่างต่อไป และอัตรานักเรียนทุนที่มีข้อผูกพันตามสัญญา รวมทั้งอัตราเพิ่มใหม่สำหรับมหาวิทยาลัย/สถาบันที่จัดตั้งใหม่

② ให้ทบวงมหาวิทยาลัยดำเนินการเสนอขอทบทวนอัตราค่าจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างให้สูงกว่าอัตราข้าราชการ โดยอัตราดังกล่าวให้รวมถึงสวัสดิการและประโยชน์ที่ถือฤกษ์ด้วย ดังนี้

- (1) อัตราค่าจ้างบุคลากร สาย ก ให้ค่าจ้างเพิ่มจากอัตราข้าราชการแรกบรรจุ อีกร้อยละ 70
- (2) อัตราค่าจ้างบุคลากร สาย ข และ ค ให้ค่าจ้างเพิ่มจากอัตราข้าราชการแรกบรรจุ อีกร้อยละ 50

ทบวงมหาวิทยาลัยจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 1 มิถุนายน 2542 ดังกล่าวข้างต้น

2. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

2.1 ยกเลิกหลักการที่กำหนดให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย สำหรับพนักงานตามสัญญาจ้าง ในอัตราข้าราชการไปพลางก่อน

2.2 ให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการ

2.2.1 ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างในอัตราต่อไปนี จนกว่ามหาวิทยาลัย/สถาบันจะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัย/สถาบันในกำกับ

- (1) บุคลากร สาย ก จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ 70 ของอัตราแรกบรรจุ
- (2) บุคลากร สาย ข และ ค จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ 50 ของอัตราแรกบรรจุ

- 2.2.2 ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลในหมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป ตามจำนวนอัตราว่างที่เกิดจากการเกษียณอายุราชการ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2541 เป็นต้นมา และว่างโดยเหตุอื่นที่มีใช้ว่างจากผลการเกษียณอายุราชการ ซึ่งว่างอยู่ในปัจจุบันและที่จะว่างต่อไป และอัตรานักเรียนทุนที่มีข้อผูกพันตามสัญญา รวมทั้งอัตราเพิ่มใหม่สำหรับมหาวิทยาลัย/สถาบัน ที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และอยู่ระหว่างการพัฒนา
- 2.2.3 ให้มหาวิทยาลัย/สถาบัน กำหนดจำนวนบุคคลที่จะจ้างและอัตราค่าจ้างได้ภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัย/สถาบัน

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ขณะนี้มหาวิทยาลัยของรัฐประสบปัญหาการขาดแคลนอาจารย์ผู้สอน รวมทั้งบุคลากรช่วยวิชาการในสภาวะวิกฤติอันเนื่องมาจาก

- 1. อาจารย์ที่เกษียณอายุ ปีละประมาณ 350 คน มหาวิทยาลัยยังไม่สามารถสรรหาอาจารย์ใหม่มาทดแทนได้
- 2. มหาวิทยาลัย/สถาบันที่จัดตั้งใหม่และที่อยู่ระหว่างการพัฒนา ตลอดจนวิทยาเขตสารสนเทศของมหาวิทยาลัย/สถาบัน ที่เพิ่งเปิดรับนักศึกษา 16 แห่ง ขาดแคลนบุคลากรปฏิบัติงานอย่างมาก
- 3. ในบางสาขาวิชาที่เปิดใหม่และรับนักศึกษาใหม่แล้ว รวมถึงสาขาวิชาที่เปิดรับนักศึกษามาก่อนแล้ว แต่ยังไม่ครบทุกชั้นปีตามหลักสูตร ยังมีอาจารย์ไม่เพียงพอตามสัดส่วนที่ควรจะมี หากไม่สามารถสรรหาบุคคลเข้ามาแก้ปัญหาครั้งนี้ ผู้ที่รับผลกระทบโดยตรงคือนักศึกษาของแต่ละมหาวิทยาลัย/สถาบัน

4. ผลกระทบต่อการมีมติคณะรัฐมนตรี

4.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

กรณีดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการลดจำนวนข้าราชการ และต้องการให้มหาวิทยาลัย/สถาบันปรับเปลี่ยนสภาวะภาพไปเป็นมหาวิทยาลัย/สถาบันในกำกับของรัฐ และพัฒนาคุณภาพมาตรฐานของมหาวิทยาลัย/สถาบันให้สูงขึ้น โดยมหาวิทยาลัย/สถาบันสามารถสรรหาผู้มีความรู้ความสามารถ มีประสบการณ์ และมีคุณสมบัติเหมาะสมต่อการเป็นอาจารย์มหาวิทยาลัยมาเป็นอาจารย์ผู้สอน เพื่อผ่อนคลายปัญหาการขาดแคลนอาจารย์ในสภาวะวิกฤติได้โดยเร็วยิ่งขึ้น

6/30
31/38


- 4 -

4.2 ผลกระทบต่องบประมาณแผ่นดิน

รัฐบาลจะต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น แต่เป็นเพียงระยะสั้นเท่านั้น ก่อนที่มหาวิทยาลัย/
สถาบันจะปรับเปลี่ยนสถานภาพออกจากระบบราชการไปเป็นมหาวิทยาลัย/สถาบันในกำกับของรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอลดคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายประจวบ ไชยสาส์น)
รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย

สำนักส่งเสริมและพัฒนาระบบบริหาร

ส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหาร

โทร. 2460025 ต่อ 502, 504

โทรสาร 2457918-9