

5

12/30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
5266

วันที่ 17 ส.ค. 2542

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0410/ 28236

สำนักงบประมาณ

สพ. 1951
วันที่ 17 ส.ค. 2542
เวลา 10.00 น.

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

17 สิงหาคม 2542

24/38

เรื่อง ขอบทบทวนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคคลทดแทนอัตราข้าราชการ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว (ล) 9500 ลงวันที่ 19 กรกฎาคม 2542
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/7386 ลงวันที่ 3 มิถุนายน 2542
 3. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร 0410/24560 ลงวันที่ 9 กรกฎาคม 2542
 4. หนังสือคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ สำนักงาน ก.พ. ที่ นร 0707.1.9/76 ลงวันที่ 24 มิถุนายน 2542

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ทบวงมหาวิทยาลัยขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขอบทบทวนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคคลทดแทนอัตราข้าราชการ โดยทบวงมหาวิทยาลัยได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

1. ยกเลิกหลักการที่กำหนดให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับพนักงานตามสัญญาจ้างในอัตราข้าราชการไปพลางก่อน
2. ให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการ
 - 2.1 ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างในอัตราต่อไปนี้ จนกว่ามหาวิทยาลัย/สถาบันจะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัย/สถาบันในกำกับ คือ
 - (1) บุคลากร สาย ก. จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ 70 ของอัตราแรกบรรจุ
 - (2) บุคลากร สาย ข. และสาย ค. จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ 50 ของอัตราแรกบรรจุ

/2.2 ให้สำนักงบประมาณ...

2.2 ให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคลากรในหมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป ตามจำนวนอัตราว่างที่เกิดจากการเกษียณอายุตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2541 เป็นต้นมา และว่างโดยเหตุอื่นที่มีใ้ว่างจากผลการเกษียณอายุซึ่งว่างอยู่ในปัจจุบันและที่จะว่างต่อไป และอัตรานักเรียนทุนที่มีข้อผูกพันตามสัญญา รวมทั้งอัตราเพิ่มใหม่สำหรับมหาวิทยาลัย/สถาบันที่จัดตั้งขึ้นใหม่และอยู่ระหว่างการพัฒนา

2.3 ให้มหาวิทยาลัย/สถาบันกำหนดจำนวนบุคคลที่จะจ้างและอัตราค่าจ้างได้ภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัย/สถาบัน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า

1. ทบวงมหาวิทยาลัยควรปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีตามหนังสือที่อ้างถึง 1 คือ เร่งจัดทำโครงสร้างบัญชีอัตราค่าจ้างและระบบค่าตอบแทนตามผลงาน (Performance Payscale System) และวิธีการได้รับสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับภาษีและสวัสดิการต่าง ๆ ร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และสำนักงาน ก.พ. ให้แล้วเสร็จโดยเร็วภายในระยะเวลาไม่เกิน 6 เดือน นับตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ ทั้งนี้ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยที่จะออกนอกระบบ รวมทั้งใช้ในการพิจารณาดังงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 สำหรับมหาวิทยาลัยที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยเหตุผลความจำเป็น ดังนี้คือ

- 1.1 ใช้เป็นเกณฑ์ในการจ้างบุคลากรในระบบใหม่แทนการบรรจุเป็นอัตราข้าราชการ
- 1.2 ใช้เป็นระบบอ้างอิงสำหรับรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำ

งบประมาณ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับสำนักงานประมาณและทบวงมหาวิทยาลัย และเมื่อมหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐก็มีความจำเป็นจะต้องทราบค่าใช้จ่ายต่อหน่วย (Unit Cost) ที่เกิดขึ้นจากการจัดการเรียนการสอนสาขาวิชาต่าง ๆ เนื่องจากสำนักงานประมาณจะจัดสรรงบประมาณให้แก่ละมหาวิทยาลัย โดยใช้ค่าใช้จ่ายต่อหน่วย (Unit Cost) เป็นเกณฑ์ในการคำนวณค่าใช้จ่ายแต่ละปี ในการคำนวณหาค่าใช้จ่ายต่อหน่วย (Unit Cost) ที่ถูกต้องนั้น ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเป็นค่าใช้จ่ายที่สำคัญที่ใช้เป็นเกณฑ์ในการคำนวณ

ขอเรียนทบวง

1.3 ใช้เป็นเกณฑ์ในการปรับอัตราเงินเดือนจากระบบราชการเดิมเข้าสู่ระบบใหม่
อย่างมีระบบและเป็นธรรม ทั้งนี้ ระบบเงินเดือนนี้จะเป็นระบบเงินเดือนชั่วคราว ซึ่งอาจใช้
ในระยะ 3 - 5 ปี ภายหลังจากที่มหาวิทยาลัยขออนอกกรอบไปแล้วในกรณีที่การจัดทำ Unit Cost
ยังไม่แล้วเสร็จ

2. เพื่อเป็นการสนับสนุนนโยบายของรัฐที่ต้องการให้มหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยน
สถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาลตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2541
ประกอบกับการดำเนินการจัดทำบัญชีอัตราค่าจ้างและระบบค่าตอบแทนตามผลงาน (Performance
Payscale System) คงต้องใช้เวลาในการจัดทำระยะหนึ่ง เพื่อให้มหาวิทยาลัยได้มีบุคลากรที่มี
ประสิทธิภาพเข้าสู่ระบบในการจัดการเรียนการสอนอย่างต่อเนื่อง และบุคลากรในการจ้างระบบใหม่
จะไม่สามารถเบิกสวัสดิการใด ๆ จากรัฐได้ สำนักงานประมาณจึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรี
จะอนุมัติในหลักการให้ทบวงมหาวิทยาลัยจัดสรรงบประมาณให้จ้างบุคลากรตามระบบใหม่
ในอัตราเงินเดือนตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ คือ

บุคลากร สาย ก. จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุ บวกด้วยอัตราเพิ่มร้อยละ 70
บุคลากร สาย ข. และสาย ค. จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุ บวกด้วยอัตราเพิ่ม
ร้อยละ 50

โดยอัตราค่าจ้างข้างต้นเป็นอัตราค่าจ้างซึ่งอนุมัติให้ใช้เป็นการชั่วคราว ในระหว่างที่
บัญชีอัตราค่าจ้างตามข้อ 1 ยังไม่แล้วเสร็จ ทั้งนี้ หากบัญชีอัตราค่าจ้างตามข้อ 1 มีผลบังคับใช้ พนักงาน
ตามอัตราค่าจ้างนี้จะต้องปรับเข้าสู่บัญชีค่าจ้างตามข้อ 1 โดยไม่มีเงื่อนไข

3. งบประมาณค่าจ้างบุคลากรในอัตราค่าจ้างตามข้อ 2 สำนักงานประมาณจะจัดสรรให้
ในหมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป รายการเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายบุคลากร โดยสำนักงานประมาณ
จะพิจารณาให้จ้าง ดังนี้

3.1 อัตราเกษียณอายุจะอนุมัติให้จ้างตามจำนวนที่คณะกรรมการกำหนด
เป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) อนุมัติ

3.2 อัตราว่างที่มีใช้ว่างจากผลการเกษียณอายุและอัตรานักเรียนทุน จะอนุมัติให้จ้างตามความจำเป็นและตามภาระผูกพัน โดยให้เป็นไปตามหนังสือที่อ้างถึง 4 ที่คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ได้อนุมัติให้เลื่อนเวลาการจ้างบุคคลเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย

3.3 สำหรับอัตราเพิ่มใหม่สำหรับมหาวิทยาลัย/สถาบันที่จัดตั้งขึ้นใหม่และอยู่ในระหว่างการพัฒนา สำนักงบประมาณร่วมกับทบวงมหาวิทยาลัยจะพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป.

ขอแสดงความนับถือ



(นายสวัสดิภาพ กันทาชรรณ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักวิเคราะห์งบประมาณด้านการศึกษา

โทรศัพท์ 273-9022 ต่อ 1306

โทรสาร 273-9254