

(7)

ลังที่ส่งมาด้วย 1

19



ที่ ทม 0204(4)/ 12/01

ทบทวนมหาวิทยาลัย  
328 ถนนศรีอยุธยา  
ราชเทวี กรุงเทพฯ 10400

27 มิถุนายน 2543

เรื่อง การจ้างบุคลากรทดแทนอัตรากำลังราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- ข้อสังเกต 1. หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร 0205/11757 ลงวันที่ 6 กันยายน 2542  
 2. หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร 0205/3781 ลงวันที่ 22 มีนาคม 2543

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลางที่ กค.0526.5/227 ลงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2543

ตามหนังสือที่ข้อสังเกต 1 สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีในการประชุม  
 ปรึกษาเมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2542 ลงมติเห็นชอบหลักการดังนี้

1. ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้าง  
 บุคลากรสัญญาจ้างในอัตราต่อไปนี้ จนกว่ามหาวิทยาลัย/สถาบันของรัฐจะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็น  
 มหาวิทยาลัย/สถาบันในกำกับของรัฐ

1.1 บุคลากร สาย ก จ้างในอัตรากำลังราชการแบบรายชื่อเป็นอัตราปัจจุบัน คือ อัตรา  
 เงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538  
 หากด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ 70 ของอัตราแบบรายชื่อ

1.2 บุคลากร สาย ข และ ค จ้างในอัตรากำลังราชการแบบรายชื่อเป็นอัตราปัจจุบัน คือ  
 อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ.  
 2538 หากด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ 50 ของอัตราแบบรายชื่อ

2. ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้าง  
 บุคลากรในหมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป ตามจำนวนอัตราว่างที่เกิดจากการเบร์ยนอายุราชการ  
 ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2541 เป็นต้นมา และว่างโดยเหตุอื่นที่มิใช่ว่างจากผลการเบร์ยนอายุราชการ  
 ว่างอยู่ในปัจจุบันและที่จะว่างต่อไป และอัตราเงินเดือนทุนที่มีข้อสูงพันตามสัญญา รวมทั้งอัตราเพิ่ม  
 ในฝ่ายสำหรับมหาวิทยาลัย/สถาบันที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และอยู่ระหว่างการพัฒนา

3. ให้มหาวิทยาลัย/สถาบันกำหนดจำนวนบุคลากรที่จะจ้างและอัตราค่าจ้างได้ภายใน  
งบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัย/สถาบัน

ต่อมาตามหนังสือที่อ้างถึง 2 สำนักเลขานิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะกรรมการรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2543 ลงมติเห็นชอบให้ทบทวนมหาวิทยาลัยและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เกษชชาธี) ติดตามประสานงานการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ แล้วรายงานความคืบหน้า ปัญหา อุปสรรค ต่างๆ ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบเป็นระยะๆ นั้น

ทบทวนมหาวิทยาลัยขอเรียนว่า ในการดำเนินการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ ในช่วงการเตรียมการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ นั้น มีข้อปัญหาสำคัญสามประการ คือ เรื่องการกำหนดจำนวนอัตราเพื่อใช้ในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้าง การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายอื่นๆ ของพนักงาน และการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป ของกระทรวงการคลัง ดังนี้

1. การกำหนดจำนวนอัตราเพื่อใช้ในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้าง  
คณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2542 ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็น  
ค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคลากรในหมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป ตามจำนวนอัตราว่างที่เกิดจาก  
การเบิกจ่ายรายเดือน ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2541 เป็นต้นมา และวางแผนโดยเหตุอื่นที่มิใช่ว่างจากผลการ  
เบิกจ่ายรายเดือน ซึ่งว่างอยู่ในปัจจุบัน และที่จะว่างต่อไป และอัตราเงินเดือนที่มีข้อผูกพันตามสัญญา  
หักภาษี หักส่วนลดเพิ่มในสำนักงบประมาณมหาวิทยาลัย/สถาบันที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และอยู่ระหว่างการพัฒนา

ต่อมา สำนักงบประมาณมีหนังสือที่ นร 0410/31950 ลงวันที่ 9 กันยายน 2542  
แจ้งแนวทางในการปฏิบัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี ดังกล่าวว่า กรณีอัตราเงินเดือนรายเดือนนั้น  
ตามจำนวนที่ คป. อนุมัติ กรณีอัตราว่างที่มิใช่ว่างจากผลการเบิกจ่ายรายเดือนและอัตราเงินเดือน  
ทุนจะอนุมัติให้จ้างตามความจำเป็น และตามภาระผูกพัน ทบทวนมหาวิทยาลัยขอเรียนว่า กรณี  
อัตราว่างที่มิใช่ว่างจากการเบิกจ่ายรายเดือน หากเป็นอัตราว่างที่เคยมีคนครองซึ่งมีภารกิจที่ต้อง<sup>ให้</sup>  
ปฏิบัติอยู่เดิม ควรได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับจ้างพนักงานทดแทนโดยเร็วเพื่อให้  
เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินงานตามภารกิจของมหาวิทยาลัย/สถาบัน ดังนั้น จึงเห็นควรให้  
มหาวิทยาลัย/สถาบันขอโอนเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำของอัตราว่างที่เคยมี  
คนครองหักหนดไปตั้งจ่ายในหมวดเงินอุดหนุนเพื่อจ้างบุคลากรทดแทนได้โดยไม่ต้องมีการวิเคราะห์  
จำนวนอัตราซึ่งต้องใช้ระยะเวลา สำหรับอัตราว่างที่ยังไม่เคยมีคนครองไว้ ขอให้สำนักงบประมาณ  
พิจารณาตามเหตุผล และความจำเป็นในสภาวะปัจจุบันของแต่ละมหาวิทยาลัย/สถาบัน ทั้งนี้

ภายใต้เงื่อนไขว่ามมหาวิทยาลัย/สถาบันได้กันเงินไว้เพื่อการปรับเพิ่มในกรณีการเลื่อนตำแหน่ง การปรับ

ภาระฯ ดังนี้ เพียงพอแล้ว โดยมหาวิทยาลัยจะรับผิดชอบปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นจากการบริหารงบ

ประมาณ จนกว่าจะมีการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับภายในปี พ.ศ. 2545

2. การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน  
 ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป ของกระทรวงการคลัง ตามที่กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค.  
 0526.5/ก.73 ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2541 กำหนดวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน  
 ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป โดยให้ส่วนราชการสามารถเก็บรักษาไว้เป็นค่าใช้จ่ายได้เพียง 2 ปีงบประมาณ  
 เพื่อเป็นการรักษาไว้เนื้อหากหลักเกณฑ์นี้ครอบคลุมถึงเงินอุดหนุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย  
 บุคลากรของมหาวิทยาลัยด้วย นโยบายดังกล่าวเป็นนโยบายที่ดีกับการบริหารงบประมาณอุดหนุนในวิจัย  
 หรือการอื่น ๆ แต่สำหรับการบริหารค่าใช้จ่ายบุคลากรแล้วจะก่อให้เกิดปัญหานในการบริหาร เนื่องจากเงิน  
 ดังกล่าว จะรวมถึงค่าใช้จ่ายสวัสดิการของพนักงานมหาวิทยาลัยด้วย เงินสวัสดิการนั้น ทางมหาวิทยาลัย/  
 สถาบันของรัฐมีนโยบายจัดทำเป็นเงินกองทุนชื่อ ซึ่งจะมีการบริหารงบประมาณค่าใช้จ่ายสวัสดิการนี้  
 ข้ามเกิน 2 ปีงบประมาณ ซึ่งจะไม่สามารถปฏิบัติตามที่กระทรวงการคลังได้กำหนดได้

3. การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ของพนักงาน พนักงานของมหาวิทยาลัยที่ได้รับ<sup>1</sup>  
 การบรรจุโดยอาศัยงบประมาณในหมวดเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป (ค่าใช้จ่ายบุคลากรของ  
 มหาวิทยาลัย) นั้น มหาวิทยาลัยและหรือสถาบันต่าง ๆ ได้ทำการบรรจุในตำแหน่งต่าง ๆ เช่น อาจารย์  
 หรือข้าราชการสายบัญชาดิงาน ซึ่งในบางครั้งมีความจำเป็นต้องปฏิบัติหน้าที่นอกเหนือจากงานประจำ  
 หรือได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติงานนอกสถานที่ เช่น การเดินทางไปร่วมประชุม สมมนา หรือปฏิบัติงาน  
 อื่น ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งปัจจุบันก่อรุ่มพนักงานเหล่านี้ยังไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณ  
 เพื่อการดังกล่าว จากงบประมาณในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ หรือหมวดอื่นของงบประมาณ  
 ประจำปีของส่วนราชการได้ อีกทั้งงบประมาณที่มีอยู่ในหมวดเงินอุดหนุนทั่วไปก็ไม่สามารถใช้เพื่อการ  
 นี้ได้ ดังสำเนาหนังสือกรมบัญชีกลางที่ส่งมาด้วย ปัญหาของการเบิกจ่ายเพื่อเป็นค่าปฏิบัติหน้าที่ของ  
 พนักงาน ซึ่งเป็นปัญหาเร่งด่วนที่สมควรได้รับการแก้ไข เพื่อให้การดำเนินงานของมหาวิทยาลัยหรือ  
 สถาบันสามารถดำเนินการให้ลุล่วงไปได้ด้วยดี

จากข้อปัญหานี้ มหาวิทยาลัยได้จัดประชุมว่ามีระหบันรัฐ  
 มนตรีว่าการมหาวิทยาลัย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
 ประธานที่ประชุมอธิการบดีมหาวิทยาลัยแห่งประเทศไทย และผู้เกี่ยวข้องอีกจำนวน 8 พฤศจิกายน  
 2543 ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีมติเห็นสมควรเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

1. เห็นชอบให้สำนักงบประมาณกำหนดหลักการว่า ให้มหาวิทยาลัย/สถาบันของรัฐ ขอโอนเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำของอัตราร่างที่เคยมีคนครองทั้งหมดไป ดังจ่ายในหมวดเงินอุดหนุนเพื่อจ้างบุคลากรทุกแทนได้โดยไม่ต้องมีการวิเคราะห์จำนวนอัตราก็ สำหรับอัตราร่างที่ยังไม่มีคนครองนั้น ขอให้สำนักงบประมาณพิจารณาตามเหตุผลและความจำเป็น ในสภาวะปัจจุบันของแต่ละมหาวิทยาลัย/สถาบัน ทั้งนี้ ภายใต้เงื่อนไขว่ามหาวิทยาลัย/สถาบันได้ กันเงินไว้เพื่อการปรับเปลี่ยนในกรณีการเลื่อนตำแหน่งการปรับภูมิฯ ฯ เพียงพอแล้ว โดยมหาวิทยาลัย จะรับผิดชอบปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นจากการบริหารงบประมาณ จนกว่าจะมีการปรับเปลี่ยนเป็น มหาวิทยาลัยในกำกับภายใต้ปี 2545

2. อนุมัติให้มหาวิทยาลัย/สถาบันของรัฐ สามารถเบิกจ่ายรายการเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ได้รับจัดสรรในลักษณะจ่ายขาดหนี้เดียวกับมหาวิทยาลัยในกำกับเพื่อให้สามารถ นำไปจัดตั้งเป็นกองทุนจัดสวัสดิการให้แก่บุคลากรได้ และให้มหาวิทยาลัย/สถาบันของรัฐรายงาน การใช้จ่ายให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังได้ทราบเป็นประจำทุกปี

3. อนุมัติให้บุคลากรของมหาวิทยาลัย/สถาบันของรัฐที่จ้างตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี มีสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทนึงสามารถและมีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในกรณีปฏิบัติงาน จากงบประมาณประจำปีของหน่วยงานนั้น ๆ ได้ ส่วนการเทียบตำแหน่งเพื่อการเบิกจ่าย ขออนุโลม เทียบกับตำแหน่งของข้าราชการจากภาระทางการศึกษา ตำแหน่งทางวิชาการ หรือจากตำแหน่งทาง การบริหาร ซึ่งสภามหาวิทยาลัยเป็นผู้ให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอนคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

น.ส.อรุณรัตน์  
(นายประจวน ไชยสาร์)  
รัฐมนตรีว่าการมหาวิทยาลัย

สำนักงานปลัดมหาวิทยาลัย  
สำนักนโยบายและแผนอุดมศึกษา  
โทร. 2461106-14 ต่อ 710, 711  
โทรศัพท์ 6445826, 2458239